**Пояснительная записка**

**к проекту решения Собрания депутатов сельского поселения Песчанокопского района «Об утверждении бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

1. **Введение**

Проект решения Собрания депутатов Поливянского сельского поселения «Об утверждении бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения) подготовлен на основе прогноза социально-экономического развития Поливянского сельского поселения на 2025-2027 годы, утвержденного постановлением Администрации Поливянского сельского поселения от 6октября2024 года № 187, основных направлений бюджетной и налоговой политики Поливянского сельского поселения на 2025-2027 годы, утвержденных постановлением Администрации Поливянского сельского поселения от 30.10.2024 № 199,с учетом указов Президента Российской Федерации, с учетом прогноза социально-экономического развития Ростовской области и Основных направлений бюджетной политики Ростовской области на 2025год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект бюджета сформирован с учетом условий, предусмотренных подписанными соглашениями о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета и мерах ответственности за невыполнение обязательств, возникающих из указанных соглашений.

Основной целью бюджетной политики Поливянского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

При подготовке бюджетных проектировок усовершенствованы подходы по реализации бюджетных полномочий главных администраторов доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в рамках утвержденных общих требований к методикам прогнозирования поступлений доходов и источников финансирования дефицита.

Доходы бюджета поселения на 2025-2027 годы сформированы в соответствии с основными направлениями налоговой политики с учетом изменений, внесенных в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации и Ростовской области.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Поливянского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Особое внимание в сфере расходов будет уделено социальной поддержке населения, исходя из необходимости сосредоточения ресурсов на поддержке наиболее уязвимых слоев населения.

Расходы местного бюджета сформированы с учетом выполнения условий соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета, реализации программы оптимизации расходов местного бюджета на 2025-2027 годы, а также мер по не установлению расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проект решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Собрания депутатов Поливянского сельского поселения от 18сентября 2007 года № 78 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Поливянском сельском поселении», а также в соответствии с порядком и сроками, утвержденными постановлением Администрации Поливянского сельского поселения от 18.06.2024 № 79 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджета доступность бюджетных данных для граждан реализована путем работы информационного ресурса «Открытый бюджет» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства финансов Ростовской области.

**II. Основные характеристики проекта**

**Бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025 год и на плановый**

**период 2026 и 2027 годов**

Основные параметры проекта решения Собрания депутатов Поливянского сельского поселения« Об утверждении бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предлагаются в соответствии с нижеприведенной таблицей.

тыс. рублей

| **Показатель** | **Проект решения** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2025** | **2026** | **2027** |
| **I. Доходы, всего** | **14764,5** | **14317,6** | **10879,0** |
| из них: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 10319,7 | 10694,8 | 10878,8 |
|  |  |  |
| безвозмездные поступления | 4444,8 | 3622,8 | 0,2 |
| **II. Расходы, всего** | **14764,5** | **14317,6** | **10879,0** |
| **III. Дефицит**  **(-), профицит (+),** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **в % к объему собственных доходов** | **0,0** | **0,0** | 0,0 |
| **VI. Источники финансирования дефицита** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Расчет общего объема расходов бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района осуществлен исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов, с учетом соблюдения ограничений по муниципальному долгу, установленных бюджетным законодательством.

В связи с этим при планировании бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района учтены основные подходы формирования расходной части, которые обозначены ниже в настоящей пояснительной записке, с учетом оптимизации бюджетных расходов и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Основные показатели проекта местного бюджета по доходам и расходам представлены в приложении 1 к настоящей пояснительной записке.

Дефицит предусмотрен проектом бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025 год с учетом предлагаемых параметров по доходам и расходам в объеме 0,0 тыс. рублей.

На период 2026-2027 годов запланирован дефицит бюджета Песчанокопского района в сумме 0,0 тыс. рублей и 0,0 тыс. рублей соответственно.

**Дефицит (профицит) бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района**

**и источники его финансирования**

На 2025 год запланирован дефицит бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района в сумме 0,0 тыс. рублей. На плановый период 2026-2027 годов планируется дефицит, или превышение расходов над доходами, в сумме0,0 млн. рублей и 0,0 тыс. рублей соответственно.

**III. Доходы бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025год и**

**на плановый период 2026 и 2027 годов**

Доходы бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025 год предлагаются в общей сумме 14764,5 тыс. рублей, на 2026 год планируется 14317,6. рублей, на 2027 год 10879,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Песчанокопского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, основными направлениями бюджетной и налоговой политики, с учетом проектов изменений в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации.

**Особенности формирования и основные характеристики**

**налоговых и неналоговых доходов бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района**

Собственные доходы бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопском районе в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов прогнозируются в объеме 10319,7 тыс. рублей, 10694,8 тыс. рублей и 10878,8 тыс. рублей соответственно.

В объеме собственных доходов бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района наибольший удельный вес занимают налоговые доходы.

Параметры налоговых и неналоговых доходов местного бюджета приведены в приложении 2 к настоящей пояснительной записке.

В общем объеме налоговых доходов земельный налог занимает 60,1 процентов, налог на доходы физических лиц занимает 8,8 процентов; единый сельскохозяйственный налог 21,2 процента, доходы от использования имущества 2,9 процентов.

**Расчет поступлений платежей налоговых и неналоговых доходов**

**в бюджет Поливянского сельского поселения Песчанокопского района по основным доходным источникам**

**на 2025-2027 годы**

При формировании бюджета учтены прогнозные значения, представленные главными администраторами доходов – органами государственной власти Российской Федерации, основным из которых является Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области, и областными органами исполнительной власти в рамках осуществляемых ими полномочий.

***Налог на доходы физических лиц***

Объем поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2025 год прогнозируется в сумме 916 тыс. рублей и на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 990,1 тыс. рублей и 1037,3 тыс. рублей соответственно.

В основу расчета поступления налога на доходы физических лиц приняты прогнозируемые на 2025-2027 объемы налоговых баз (доходов, подлежащих налогообложению), налоговые ставки, установленные статьей 224 Налогового кодекса Российской Федерации и нормативы отчислений в бюджет Песчанокопского района по каждому доходному источнику.

Прогнозный объем поступлений по налогу на доходы физических лиц сформирован Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области с учетом фактически сложившихся налоговых баз по суммам доходов, подлежащих налогообложению, с учетом дальнейшего развития предприятий поселения, наращивания ими объемов производства и проведением индексации уровня оплаты труда.

***Государственная пошлина***

Объем поступлений в бюджет Поливянского сельского поселения Песчанокопского района государственной пошлины в 2025 году прогнозируется в сумме 10,0 тыс. рублей, на 2026 год и 2027 год в сумме 10,6 тыс.рублей и 11,2 тыс.рублей соответственно.

**Неналоговые доходы**

***Доходы от использования имущества, находящегося в***

***муниципальной собственности Поливянского сельского поселения***

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Поливянского сельского поселения на 2025 год прогнозируются в сумме 206,8тыс. рублей, на 2026 год и на 2027 год в сумме 206,8 тыс.рублей и 206,8 тыс.рублей соответственно.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Поливянского сельского поселения, на 2025 год учтены следующие доходные источники:

- доходы, получаемые в виде арендной платы от сдачи в аренду имущества, в сумме 206,8тыс. рублей.

В составе неналоговых доходов бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025 год также прогнозируются следующие доходные источники:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 7,5 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба планируется на 2026 год и на 2027 год в сумме 7,8тыс. рублей и 8,1 тыс. рублей соответственно.

***Безвозмездные поступления***

Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета запланирован на 2025 год в объеме 4444,8тыс. рублей, на 2026 год в сумме 3622,8 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 0,2 тыс.рублей.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрена на 2025 год в объеме 4015,2тыс. рублей, на 2026 год в сумме 3447,6 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 0,0 тыс.рублей.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на 2025 год в объеме 269,1 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 0,0 тыс.рублей.

Субвенции предусмотрена на 2025 год в объеме160,5тыс. рублей, на 2026год в сумме 175,2 тыс.рублей, на 2027 год в сумме 0,2тыс.рублей.

**IV. Расходы бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025 год и**

**на плановый период 2026 и 2027 годов**

**Особенности формирования расходов**

**Бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025-2027 годы**

Основной и главной задачей при подготовке проекта бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на предстоящую трёхлетку было обеспечить выполнение всех социальных обязательств.

Структура расходов на 2025-2027 годы практически остается неизменной и характеризуется высокой долей текущих непроизводительных расходов, то есть расходов на социальную сферу.

Вместе с тем следует отметить, что в проекте бюджета предусмотрены расходы по всем необходимым направлениям социального и экономического развития Поливянского сельского поселения Песчанокопского района.

Формирование расходов бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025-2027 годы осуществлялось на основе Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района и Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района.

При подготовке проекта бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района главным распорядителем средств бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района были принципиально и ответственно пересмотрены приоритеты в рамках доведенных предельных показателей расходов бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района.

Приоритетность конкретных задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей программ Поливянского сельского поселения.

Расходы запланированы на 2025 год в сумме 14764,5 тыс. рублей, на 2026год в сумме 14317,6 тыс. рублей на 2027 год в сумме 10879,0 тыс. рублей.

**Программная структура расходов**

**бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2025-2027 годы**

Проект бюджета сформирован посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 11 муниципальных программ Поливянского сельского поселения.

В соответствии с решением Собрания депутатов Поливянского сельского поселения от 14.09.2007 № 78 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Поливянском сельском поселении» проект бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района составлен на основе проектов изменений муниципальных программ Поливянского сельского поселения.

Муниципальные программы Поливянского сельского поселения направлены на развитие коммунальной инфраструктуры, культуры, спорта, социальной сферы.

Всего на реализацию муниципальных программ в 2025 году предусмотрено 14888,6 тыс. рублей, в 2026 году – 13648,2тыс. рублей и в 2027 году – 9915,1тыс. рублей. В программах на три предстоящих года сосредоточено 98,395,6 и 91,4процентов соответственно расходов бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района.

**Муниципальные программы Поливянского сельского поселения**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Название программы** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| 1 | Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Социальная поддержка граждан» | **190,0** | **190,0** | **190,0** |
| 2 | Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» | **20,0** | **20,0** | **20,0** |
| 3 | Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Поливянского сельского поселения» | **1800,0** | **600,0** | **600,0** |
| 4 | Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Развитие культуры и туризма» | **4185,0** | **4274,9** | **570,3** |
| 5 | Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» | **1,0** | **1,0** | **1,0** |
| 6 | Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Развитие физической культуры и спорта в Поливянском сельском поселении» | **50,0** | **50,0** | **50,0** |
| 7 | Муниципальная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики» | **35,0** | **35,0** | **5,0** |
| 8 |  | **30,0** | **30,0** | **30,0** |
| Муниципальная программа «Информационное общество» |
| 9 | Муниципальная программа «Развитие муниципального управления и муниципальной службы в Поливянском сельском поселении, дополнительное профессиональное образование лиц, занятых в системе местного самоуправления» | **7852,4** | **8442,3** | **8443,8** |
| 10 | Муниципальная программа «Молодежь Поливянского сельского поселения» | **5,0** | **5,0** | **5,0** |
| 11 | Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Формирование современной городской среды на территории Поливянского сельского поселения» | **316,8** | **0,0** | **0,0** |
| ***Всего по Программам*** | | **14485,2** | **13648,2** | **9915,1** |
| ***Общий объем расходов бюджета поселения*** | | **14764,5** | **14317,6** | **10879,0** |
| ***Удельный вес расходов на реализацию Программ в общем объеме расходов*** | | **98,1%** | **95,6%** | **91,4%** |

**Субвенции бюджету Поливянского сельского поселения Песчанокопского района**

В 2025 году планируется предоставить из областного бюджета бюджету Поливянского сельского поселения Песчанокопского района субвенции в общей сумме 160,5 тыс. рублей, том числе:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 160,3 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 0,2 тыс. рублей.

Начальник сектора экономики и финансов Галыгин А.Е