АДМИНИСТРАЦИЯ ПОЛИВЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА

РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.10.2020 г. № 86 с.Поливянка

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Поливянского сельского поселения

на 2021 – 2023 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  статьей 28 Решения Собрания депутатов Поливянскогосельского поселения от 14.09.2007 № 78 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Поливянском сельском поселении», а также постановлением Администрации Поливянскогосельского поселения от 04.06.2020 № 49 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Поливянскогосельского поселения Песчанокопского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Поливянского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной налоговой политики Поливянского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на основе основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Поливянского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Начальнику сектора экономики и финансов (Галыгину А.Е.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Поливянского сельского поселения в сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Поливянского

сельского поселения Ю.И.Алейников

Постановление вносит: сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации

Поливянского сельского поселения

От 28.10.2020 № 86

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Поливянского сельского поселения Песчанокопского района

на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерацииот 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной   
политики и налоговой политики в 2019 году и 2020 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Поливянского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ростовской области и социальной стабильности.

По итогам 2019 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района.

Исполнение бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района(далее – бюджет поселения) составило: по доходам – 9911,1 тыс. рублей и по расходам – 9969,2 тыс. рублей.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Объем собственных доходов составил 6559,4 тыс. рублей, или 66,2 процента всех поступлений в бюджет поселения.

Дотация из областного бюджета в доходах составила по итогам 2019 года 33,8 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Поливянского сельского поселения.

В 2019 году на реализацию 10 муниципальных программ Поливянского сельского поселения направлено 4689,3 тыс. рублей, или 47,0 процента расходов бюджета поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 3011,6 тыс. рублей, что составляет 30,2 процентов всех расходов бюджета поселения.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Поливянского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга Поливянского сельского поселения.

Просроченная задолженность бюджета поселения отсутствовала.

В I полугодии 2020 г. доходы бюджета поселения составили 2059,9 тыс. рублей, или 31,4 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 4932,9 тыс. рублей, или 44,4 процента к годовому плану.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Поливянского сельского поселения.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Поливянского сельского поселения на долгосрочный период.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Поливянского сельского поселения Песчанокопского района

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Поливянского сельского поселениия Песчанокопского района.

Постановлением Администрации Поливянского сельского поселения Песчанокопского района от 08.10.2020 № 83 Об утверждении Плана мероприятий по предвращению распространения и профилактики короновирусной инфекции на территории Поливянского сельского поселения

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет средств резервного фонда Администрации Поливянского сельского поселения Песчанокопского района.

Данные ресурсы были направлены на: приобретение специальных костюмов и средств индивидуальной защиты, расходных материалов и медикаментов.

На борьбу с пандемией и ее последствиями направлены значительные средства резервного фонда Правительства Ростовской области и дополнительно сформированного резерва на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Администрации Поливянского сельского поселения Песчанокопском районе.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, стипендии, питание, медикаменты, меры социальной поддержки.

Реализован комплекс мер, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции:

снижены ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента;

установлены льготы в виде полного освобождения по земельному налогу.

Собственники гостиниц, торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов) освобождены от арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Поливянского сельского поселения Песчанокопского района, обусловленных установленными до 1 января 2019 г. региональными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Песчанокопского района в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Поливянского сельского поселения Песчанокопского района и оценки налоговых расходов Поливянского сельского поселения Песчанокопского района, утвержденным постановлением Администрации Поливянского сельского поселения Песчанокопского района от 22.11.2019 № 83.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

2. Основные цели и задачи бюджетной   
политики и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Основной целью бюджетной политики Поливянского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Поливянского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Поливянского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Поливянского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Поливянского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации неперво очередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Поливянского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Поливянского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету Песчанокопского района Администрацией Песчанокопского района утверждено постановление от 07.06.2019 № 38 «Об утверждении План мероприятий по росту доходного потенциала Поливянского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Поливянского сельского поселения и сокращению муниципального долга Поливянского сельского поселения до 2024 года.»

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Будет продолжена работа в отношении перехода на исчисление налога  
на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов недвижимости.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Песчанокопского района и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Поливянского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2024 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 .

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [602](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C75B528029191102BA3C44D2C2BF) (далее – указы Президента Российской Федерации).

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента РоссийскойФедерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на период до 2022 года.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Песчанокопского района и муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2021 –  
2023 годах будет капитальный ремонт муниципальных учреждений образования.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Поливянского сельского поселения Песчанокопского района;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета Поливянского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Органам местного самоуправления Поливянского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета поселения, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию расходов бюджета поселения.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решения Собрания депутатов о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также информация о планировании и исполнении бюджета поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в разделе «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Поливянского сельского поселения.

Глава Администрации

Поливянского сельского поселения Ю.И.Алейников