АДМИНИСТРАЦИЯ ПОЛИВЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА

 РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 30.10.2018 г. № 72 с.Поливянка

Об основных направлениях

бюджетной политики и основных

направленияхналоговой политики

Поливянского сельского поселения

 на 2019 – 2021 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  статьей 28 Решения Собрания депутатов Поливянскогосельского поселения от 14.09.2007 № 78 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Поливянском сельском поселении», а также постановлением Администрации Поливянскогосельского поселения от 12.07.2018 № 55 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Поливянскогосельского поселения Песчанокопского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Администрация Поливянского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Поливянского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Поливянского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

3. Начальнику сектора экономики и финансов (Галыгину А.Е.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Поливянского сельского поселения в сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

 5. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации Поливянского

сельского поселения Ю.И.Алейников

Постановление вносит: сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации

Поливянскогосельского поселения

от 30.10.2018 № 72

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района

на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая АдминистрациейПоливянскогосельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ростовской области и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Поливянского сельского поселенияПесчанокопского района.

Исполнение бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района(далее – бюджет поселения) составило: по доходам – 8971,5 тыс. рублей и по расходам – 9366,9 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя, Поливянского сельского поселения составил 4 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 6167,9 тыс. рублей, или 68,7 процента всех поступлений в бюджет поселения.

 Дотация из областного бюджета в доходах составила по итогам 2017 года 31,3 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Поливянского сельского поселения.

В 2017 году на реализацию 10 муниципальных программ Поливянского сельского поселения направлено 4951,9 тыс. рублей, или 52,8 процента расходов бюджета поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 2275,2 тыс. рублей, что составляет 24,3 процентов всех расходов бюджета поселения.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Поливянского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга Поливянского сельского поселения.

Просроченная задолженность бюджета поселения отсутствовала.

В I полугодии 2018 г. доходы бюджета поселения составили 3264,1 тыс. рублей, или 34,3 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 4287,7 тыс. рублей, или 37,9 процента к годовому плану.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Поливянского сельского поселения.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Поливянского сельского поселения на долгосрочный период.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Основной целью бюджетной политики Поливянского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Поливянского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Поливянского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Поливянского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Поливянского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Поливянского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Поливянского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации
на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету Песчанокопского района Администрацией Песчанокопского района утверждено постановление от 24.09.2018 № 66 «О плане мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Поливянское сельское поселение» до 2020 года» и постановление Администрации Поливянского сельского поселения от 04.10.2018 № 67 «Об утверждении Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района до 2020 года».

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг начиная с 2018 года будет утверждаться нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

 Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область с 1 января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Будет продолжена работа в отношении перехода на исчисление налога
на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов недвижимости.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Песчанокопского района и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Поливянского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 .

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2017 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента РоссийскойФедерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на период до 2021 года.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2019 – 2024 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Песчанокопского района и муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2019 –
2021 годах будет капитальный ремонт муниципальных учреждений образования.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Поливянского сельского поселения Песчанокопского района;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета Поливянского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Органам местного самоуправления Поливянского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета поселения, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета поселения.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решения Собрания депутатов о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также информация о планировании и исполнении бюджета поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в разделе «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Поливянского сельского поселения.

Глава Администрации

Поливянского сельского поселения Ю.И.Алейников