РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ПОЛИВЯНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОЛИВЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.12.2016 № 33 с.Поливянка

Об утверждении бюджетного   
прогноза Поливянского сельского

поселения на долгосрочный период

В соответствии со статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Поливянского сельского поселения от 14.09.2007 № 78 «О бюджетном процессе в Поливянском сельском поселении» и Областным законом от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области», в целях обеспечения долгосрочного бюджетного планирования в Поливянского сельском поселении

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Поливянского сельского поселения на долгосрочный период согласно приложению.

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Павленко Н.Н.

Глава Администрации

Поливянского сельского поселения Ю.И.Алейников

Постановление вносит :нач.сектора

экономики и финансов Павленко Н.Н.

**Бюджетный прогноз Поливянского сельского поселения**

**на период 2017-2022 годов**

***Введение***

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701 «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». Областной закон от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» дополнен статьей 191 «Долгосрочное бюджетное планирование». На районном уровне принято решение Собрания депутатов Песчанокопского района от 27.06.2014 № 246 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Песчанокопского района на период до 2020 года». Решением Собрания депутатов Поливянского сельского поселения Песчанокопского района от 28.02.2015 № 64 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Поливянском сельском поселении» дополнено статьей 141 «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Поливянского сельского поселения от 30.12.2015 № 240 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Поливянского сельского поселения на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Поливянского сельского поселения разрабатывается на долгосрочный период каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития Поливянского сельского поселения на соответствующий период, а также иных показателей социально-экономического развития Поливянского сельского поселения.

Проект бюджетного прогноза Поливянского сельского поселения на период 2017-2022 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Поливянского сельского поселения, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Поливянского сельского поселения, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017-2019 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом проекта решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

С 2020 года главной идеологией проекта бюджетного прогноза Поливянского сельского поселения на долгосрочный период предусмотрено отсутствие к 2021 году муниципального долга Поливянского сельского поселения.

Кроме того, предусматриваются параметры бездефицитного бюджета, с учетом формирования расходов под уровень доходных источников.

В течение двух месяцев со дня официального опубликования решения Собрания депутатов Поливянского сельского поселения «О бюджете Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» проект бюджетного прогноза будет приведен в соответствие с принятым решением о бюджете и дополнен параметрами финансового обеспечения муниципальных программ Поливянского сельского поселения на период их действия.

Бюджетный прогноз Поливянского сельского поселения на период 2017-2022 годов может быть изменен с учетом принятия документов стратегического планирования на федеральном, областном и районном уровнях, а также уточнения показателей прогноза социально-экономического развития Поливянского сельского поселения на долгосрочный период в соответствии со статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза, а также иных показателей социально-экономического развития Поливянского сельского поселения, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Основные показатели | Единица измерения | Год периода прогнозирования | | | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |

12013

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Индекс потребительских цен | процентов к предыдущему году | 106,5 | 105,5 | 105,4 | 105,3 | 105,2 | 105,1 |
| 3. | Фонд заработной платы |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих ценах, всего | млн. рублей | 28,3 | 30,4 | 32,5 | 34,8 | 37,3 | 1714,69 |
|  | процентов к предыдущему году | 106,5 | 106,6 | 106,5 | 106,6 | 106,8 | 107,0 |
| 4. | Прибыль прибыльных предприятий |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих ценах | млн. рублей | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| темп роста в действующих ценах | процентов к преды­дущему году | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

12013

2. Прогноз основных характеристик бюджета 2. Прогноз основных характеристик бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района

| Наименование показателя | Год периода прогнозирования | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Показатели консолидированного бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района | | | | | | |
| Доходы, в том числе: | 6358,9 | 6109,6 | 6045,6 | 6313,8 | 6590,9 | 6876,7 |
| налоговые и неналоговые доходы | 4974,4 | 5041,5 | 5060,2 | 5328,4 | 5605,5 | 5891,3 |
| безвозмездные поступления | 1384,5 | 1068,1 | 985,4 | 985,4 | 985,4 | 985,4 |
| Расходы | 6358,9 | 6109,6 | 6045,6 | 6313,8 | 6590,9 | 6876,7 |
| Дефицит/  профицит | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | - |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | - |
| Показатели бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района | | | | | | |
| Доходы, в том числе: | 6358,9 | 6109,6 | 6045,6 | 6313,8 | 6590,9 | 6876,7 |
| налоговые и неналоговые | 4974,4 | 5041,5 | 5060,2 | 5328,4 | 5605,5 | 5891,3 |
| безвозмездные поступления | 1384,5 | 1068,1 | 985,4 | 985,4 | 985,4 | 985,4 |
| Расходы | 6358,9 | 6109,6 | 6045,6 | 6313,8 | 6590,9 | 6876,7 |
| Дефицит/  профицит | 0,0 | 0,0 | 0,00 | - | - | - |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | - |
| Муниципальный долг | 0,0 | 0,0 | - | - | - | - |

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Поливянского сельского поселения\*

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Поливянского сельского поселения | | | | | | | |
| Наименование муниципальной программы Поливянского сельского поселения | Год периода прогнозирования | | | | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Социальная поддержка граждан» | 56,0 | 56,0 | 56,0 | 56,0 | 56,0 | 56,0 |
| Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Поливянского сельского поселения» | 762,9 | 571,2 | 564,8 | 564,8 | 564,8 | 564,8 |
| Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Развитие культуры» | 400,0 | 360,1 | 302,5 | 302,5 | 302,5 | 302,5 |
| Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Развитие физической культуры и спорта» | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| Муниципальная программа Поливянского сельского поселения «Энергоэффективность и развитие энергетики» | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| Муниципальная программа Поливянского сельского поселения « Развитие муниципального управления и муниципальной службы в Поливянском сельском поселении, дополнительное профессиональное образование лиц, занятых в системе местного самоуправления» | 11,0 | 11,0 | 11,0 | 11,0 | 11,0 | 11,0 |
| Итого | 1283,9 | 1052,3 | 988,3 | 988,3 | 988,3 | 988,3 |

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики

Поливянского сельского поселения на период 2017-2020 годы

Бюджетный прогноз Поливянского сельского поселения на период 2017-2022 годов разработан на основе прогноза социально-экономического развития Поливянского сельского поселения на 2017-2019 годы.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Поливянского сельского поселения осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Поливянского сельского поселения на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Поливянского сельского поселения при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

***Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов***

За период с 2010 по 2015 годы наблюдается увеличение показателей налоговых доходов.

Это связано с тем, что с 01.01.2014 г установлены нормативы отчислений от акцизов по подакцизным товарам (продукции) на нефтепродукты производимым на территории Р.Ф. в доход бюджета поселения.

Однако поступление неналоговых доходов значительно снизилось, так как с 1 января 2015 года внесены изменения в бюджетное законодательство в части доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков и доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и вышеуказанный доход зачисляется полностью в бюджет района.

При формировании бюджетного прогноза налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с применением показателей первого варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года и на основе прогноза социально-экономического развития Поливянского сельского поселения на 2017-2019 годы.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

В 2017-2022 годах будут предприняты меры на создание условий по обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения.

В прогнозируемом периоде по прогнозу социально-экономического развития Поливянского сельского поселения на 2017-2019 годы с учетом перспектив развития ожидается прибыль в хозяйственной деятельности предприятий и организаций. Это связано с реконструкцией, модернизацией, имеющегося оборудования, уменьшением материальных затрат за счет снижения стоимости закупок услуг и товаров в результате проведения конкурсных товаров. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

***Основные подходы в части расходов***

Эффективная бюджетная политика является непременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Поливянского сельского поселения. К таковым, в первую очередь, относятся инвестиции в человеческий капитал.

В соответствии с федеральными и областными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

Необходимо перейти на новое качество муниципального управления. Будет разработана и внедрена концепция перевода работы аппарата на проектный принцип. Переход от модели управления по поручениям к управлению по результатам, то есть к проектному подходу. Этот принцип обеспечит эффективность муниципального управления. Достижения целей средствами проектного офиса требует особого подхода к бюджету – ассигнования планируются на приоритетные направления, остальные расходы тщательно анализируются и сокращаются.

В социальном секторе необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

Также необходимо начиная с 2018 года поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента России, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области. Таким образом, при её повышении будет продолжать расти зарплата работников учреждений культуры.

***Основные подходы к долговой политике***

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего исполнять расходные обязательства.

Основной целью долговой политики Поливянского сельского поселения на период до 2022 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

В 2017-2022 годах кредитные ресурсы будут привлекаться только для обеспечения исполнения долговых обязательств.

В результате муниципальный долг Поливянского сельского поселения должен стабилизироваться, к 2019 году предусмотрено отсутствие муниципального долга Поливянского сельского поселения.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Поливянского сельского поселения, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных условиях.

Глава Администрации

Поливянского сельского поселения Ю.И.Алейников

Начальник сектора

экономики и финансов Н.Н.Павленко