**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОЛИВЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Песчанокопского района Ростовской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 17.11.2015 № 189 с.Поливянка

Об основных направлениях

бюджетной политики и основных направлениях
налоговой политики Поливянского сельского поселения

 на 2016 – 2018 годы

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  п.3 раздела III Решения Собрания депутатов Поливянского сельского поселения от 14.09.2007 № 78 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поливянское сельское поселение» Песчанокопского района», а также постановлением Администрации Поливянского сельского поселения от 11.06.2015 № 56 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально- экономического развития Поливянского сельского поселения на 2016-2018 годы и составления проекта бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на 2016 год» Администрация Поливянского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Поливянского сельского поселения на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Поливянского сельского поселения на 2016 – 2018 годы.

 3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Поливянского

 сельского поселения Ю.И.Алейников

постановление вносит:нач.сектора

 экономики и финансов Павленко Н.Н

 Приложение к

постановлению

Администрации

Поливянского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления налоговой политики Поливянского сельского поселения на 2016 – 2018 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р., с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Ростовской области 11 ноября 2015 г.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2014 году и в I полугодии 2015 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Поливянского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ростовской области и социальной стабильности.

Исполнение бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района (далее – бюджет поселения) за 2014 год составило: по доходам – 9675,1 тыс. рублей и по расходам – 9006,0 тыс. рублей, что на на 1343,9 тыс. рублей, ниже показателей 2013 года по доходам и на 2820,0тыс. рублей, – по расходам. По результатам исполнения бюджета поселения сложился профицит в объеме 669,1 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Поливянского сельского поселения составил 9,5 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 6680,7 тыс. рублей, или 69,0 процента всех поступлений в бюджет поселения, с ростом к уровню прошлого года на 825,3 тыс. рублей, или на 114,1 процента.

 Дотации из областного бюджета в собственных доходах составили по итогам 2014 года 23,4 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Поливянского сельского поселения.

В 2014 году на реализацию 15 муниципальных программ Поливянского сельского поселения направлено 4555,8 тыс. рублей, или 46,3 процента расходов бюджета поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 3929,5 тыс. рублей, что составляет 23,2 процентов всех расходов бюджета поселения. Снижение к уровню 2013 года составил 711,3 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, и продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Большое внимание в 2014 году уделялось одному из основных факторов стабильности сельского поселения – проведению взвешенной долговой политики. Муниципальный долг в Поливянском сельском поселении отсутствует.

Просроченная задолженность бюджета поселения отсутствовала.

В I полугодии 2015 г. доходы бюджета поселения составили 4826,4 тыс. рублей, или 50,8 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3644,8 тыс. рублей, или 46,7 процента к годовому плану. Темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил по доходам и расходам соответственно 164,2 и 115,9 процента.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2016 – 2018 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., Правительства Ростовской области 11 ноября 2015 г.

Основной целью бюджетной политики Ростовской области является обеспечение устойчивости бюджета Ростовской области, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на последующую трехлетку определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Поливянского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям. Будущий бюджет должен стать одновременно и «бюджетом роста» и «бюджетом ответственности».

В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию бюджета поселения и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.

Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Поливянского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Поливянского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Поливянского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Поливянского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Достижение целей социально-экономического развития Поливянского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Поливянского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Ростовской области, Песчанокопского района и Поливянского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Ростовской области и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Начиная с 2016 года исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями Поливянского сельского поселения будет осуществляться в рамках сформированного муниципального задания в порядке, установленном постановлением Администрации Поливянского сельского поселения от 20.10.2015 № 180 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Поливянского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» , в соответствии с новациями, принятыми на областном и районном уровнях.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будут приняты постановления Администрации Поливянского сельского поселения о правилах определения нормативных затрат и требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.

В 2016 году Администрации Поливянского сельского поселения необходимо обеспечить утверждение планов закупок, на основании проектов которых будет формироваться проект бюджета поселения.

Продолжится реализация плана мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов бюджета поселения.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ в части изменения бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусматривается разработка порядка формирования и ведения реестров источников доходов бюджета поселения. Данные документы планируются к разработке после принятия аналогичных порядков на областном и районном уровне.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Администрацией Поливянского сельского поселения порядке.

Главными распорядителями средств бюджета поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Поливянского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Поливянского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 при формировании бюджета поселения учтено решение о сокращении расходов бюджета поселения на 5 процентов в реальном выражении, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, социальная поддержка, обслуживание муниципального долга Поливянского сельского поселения, резервный фонд Администрации Поливянского сельского поселения).

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Для поддержания сбалансированности бюджета поселения Администрации Поливянского сельского поселения необходимо обеспечить применение мер, направленных на ограничение дефицитов муниципальных бюджетов и уровня долга. В частности, необходимо осуществлять неукоснительное соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие расходных обязательств, неподкрепленных необходимыми источниками их финансирования, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга*.*

В целях минимизации возможных рисков разбалансированности бюджета поселения необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам, прежде всего, на снижение бюджетного дефицита.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего финансового контроля;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

На федеральном уровне начиная с 2014 года началось внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

Одним из ключевых преимуществ «Электронного бюджета» является формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами и экономикой Поливянского сельского поселения, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов местного самоуправления Поливянского сельского поселения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», органам местного самоуправления Поливянского сельского поселения рекомендовано использовать сервисные подсистемы системы «Электронный бюджет» для реализации бюджетных правоотношений.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов местного самоуправления Поливянского сельского поселения с общественностью необходимо продолжить проведение публичных слушаний по проектам бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

Также в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете Администрация Поливянского сельского поселения обеспечит регулярную публикацию и обновление рубрики «Бюджет для граждан».

Глава Поливянского

сельского поселения Ю.И.Алейников