АДМИНИСТРАЦИЯ ПОЛИВЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПЕСЧАНОКОПСКОГО РАЙОНА

РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.10.2017 г. №96 с.Поливянка

Об основных направлениях

бюджетной политики и основных

направленияхналоговой политики

Поливянского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  статьей 28 Решения Собрания депутатов Поливянскогосельского поселения от 14.09.2007 № 78 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Поливянском сельском поселении», а также постановлением Администрации Поливянскогосельского поселения от 23.06.2017 № 77.1 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Поливянскогосельского поселения Песчанокопского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Администрация Поливянского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Поливянского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Поливянского сельского поселения Песчанокопского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Поливянского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Поливянского

сельского поселения Ю.И.Алейников

Постановление вносит:нач.сектора

экономики и финансов Администрации

Поливянского сельского поселения

Галыгин А.Е. (9-52-42)

Приложение

к постановлению

Администрации

Поливянскогосельского поселения

от 11.10.2017 № 96

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Песчанокопского района

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской областина 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной   
политики и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая АдминистрациейПоливянскогосельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ростовской области и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Поливянского сельского поселенияПесчанокопского района.

Исполнение бюджета Поливянского сельского поселенияПесчанокопского района(далее – бюджет поселения) составило: по доходам – 11130,5 тыс. рублей и по расходам – 11230,8 тыс. рублей, с ростом собственных доходов относительно уровня 2017 года – на  363,5 тысруб.,или на 5,3 процента.

Среднедушевой бюджетный доход на жителяПоливянскогосельского поселения составил 5 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 7251,8 тыс. рублей, или 65 процента всех поступлений в бюджет поселения, с увеличением к уровню прошлого года на 363,5 тыс. рублей.

Дотация из областного бюджета в доходах составила по итогам 2016 года 27,8 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Поливянского сельского поселения.

В 2016 году на реализацию 10муниципальных программПоливянского сельского поселениянаправлено 7076,1 тыс. рублей, или 63,6 процента расходов бюджета поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 2791,0тыс. рублей, что составляет 25,1 процентов всех расходов бюджета поселения.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Поливянского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга Поливянского сельского поселения.

Просроченная задолженность бюджета поселения отсутствовала.

В I полугодии 2017 г. доходы бюджета поселения составили 2286,7 тыс. рублей, или 32,4 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3900,4 тыс. рублей, или 42,3 процента к годовому плану.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций АдминистрацииПоливянского сельского поселения.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Поливянского сельского поселения на долгосрочный период.

2. Основные цели и задачи бюджетной   
политики и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Основной целью бюджетной политики Поливянского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Поливянского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Поливянского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Поливянского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Поливянского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Поливянского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Поливянского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету Песчанокопского района Администрацией Песчанокопского района утверждено постановление Администрации Поливянского сельского поселения от 21.04.2017г № 43 – «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Поливянского сельского поселения на 2017 – 2019 годы»

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг начиная с 2018 года будет утверждаться нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область с 1 января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Будет продолжена работа в отношении перехода на исчисление налога  
на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов недвижимости.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Песчанокопского района и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Поливянского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [602](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C75B528029191102BA3C44D2C2BF) (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в составе расходов главных распорядителей средств бюджета Песчанокопского района на фонд оплаты труда. При этом в 2019 и 2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников   
в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2018 – 2020 годы   
в размере 4,0 процента в 2018 – 2020 годах.

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г. в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AF09FCA923010C4660D1AA436D38263FC6DF18E7D728BE58296922E5A386129103ABB7380D181339mA4CG) от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет   
в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом   
на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Песчанокопского района.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 –  
2020 годах будеткапитальный ремонт муниципальных учреждений образования.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Поливянского сельского поселенияв форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Органам местного самоуправления Поливянского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета поселения, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета поселения.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решения Собрания депутатов о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также информация о планировании и исполнении бюджета поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в разделе «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Поливянского сельского поселения.

Глава Администрации

Поливянского сельского поселения Ю.И.Алейников